



Participatie- en Communicatieplan

Windpark in de Hoeker- en Garstenpolder

Energiecoöperatie EENS | Versie 10 | juni 2026

Grondig, betrokken, onafhankelijk



Inhoudsopgave

1. Inleiding
 2. Initiatiefnemers en samenwerking
 3. Beleidskaders en uitgangspunten
 4. Samenhang met het provinciale proces
 5. Stakeholders en doelgroepen
 6. Fasering, thema's en gespreksvragen
 7. Participatie en communicatie
 8. Financiële participatie
 9. Indicatieve planning op hoofdlijnen
 10. Terugkoppeling en vervolg
 11. Operationele fase: monitoring en contact met de omgeving
 12. Bereikbaarheid en contact
- Bijlage – Wijzigingen ten opzichte van de conceptversie (V07)

1. Inleiding

Dit participatie- en communicatieplan beschrijft hoe energiecoöperatie EENS de omgeving wil betrekken bij de ontwikkelfase van het windpark in de Hoeker- en Garstenpolder. Het plan maakt inzichtelijk wanneer participatie plaatsvindt, waarover de omgeving kan meedenken en hoe wij de communicatie organiseren.

Het plan heeft drie doelen: alle relevante informatie samenbrengen en toegankelijk maken, een eerlijke afweging bieden van voordelen, nadelen en risico's, en randvoorwaarden ophalen bij bewoners waaraan moet worden voldaan om het project acceptabel te maken.

Dit plan is geen standpuntbepaling vóór of tégen windenergie. Wij onderscheiden procesparticipatie (meedenken en invloed) en financiële participatie (lokaal eigendom en zeggenschap). Wij doen dit zorgvuldig – het is respect voor de complexiteit van de opgave.

Dit plan gaat ervan uit dat het windpark wordt gerealiseerd *a/s* aan de noodzakelijke randvoorwaarden kan worden voldaan. Worden die voorwaarden niet vervuld, dan gaat het project niet door. Het gaat in elk geval om vergunbaarheid binnen de geldende regelgeving, de haalbaarheid van minimaal 50% lokaal eigendom, een businesscase die tot een financial close kan leiden, en voldoende geborgde lokale belangen (onder meer via een omgevingsfonds, een omwonendenregeling, mitigerende maatregelen en monitoring). Dit is de eigen afweging van ecEENS en de initiatiefnemers. De beoordeling of aan de voorwaarden is voldaan, ligt bij de initiatiefnemers en de provincie. Als 50% lokaal eigendom niet haalbaar lijkt, gaan de initiatiefnemers in overleg met de provincie.

Historie

De provincie Utrecht heeft op basis van de Regionale Energiestrategie (RES) en een planMER het gebied aangewezen als kansrijk zoekgebied voor windenergie. De provincie treedt op als bevoegd gezag. Binnen dat provinciale proces zijn de initiatiefnemers in beeld gekomen om een windpark te ontwikkelen. De gemeente Stichtse Vecht staat afwijzend tegenover de plaatsing van windturbines; die positie erkennen wij.

Energiecoöperatie EENS is begin 2026 formeel opgericht; de intenties daarvoor bestonden al langer. De provincie zag de oprichters van de energiecoöperatie al medio 2025 als gesprekspartner en kondigde ecEENS in november 2025 aan als beoogd initiatiefnemer. In 2025 is onder regie van de provincie een meedenkgroep ingericht. In 2025 en begin 2026 hebben bijeenkomsten plaatsgevonden, waarin bewoners, provincie en initiatiefnemers verkennend hebben gesproken over locatiekeuze, geluidshinder, slagschaduw, natuurimpact, visuele aspecten, gezondheid en inpassing aan de orde zijn geweest; financiële participatie is beperkt aan de orde geweest en zal in de volgende fase verder worden uitgewerkt.

De meedenkgroep heeft een conceptversie van dit participatieplan ontvangen. Dit plan is in een meedenkgroepbijeenkomst gepresenteerd. Tijdens en na deze bijeenkomsten heeft de meedenkgroep feedback gegeven. Mede op basis van deze feedback is deze definitieve versie tot stand gekomen. De meedenkgroep heeft ook feedback gegeven op een concept-onderzoeksopzet, welke in de definitieve onderzoeksopzet zijn verwerkt. De uitvoering van deze onderzoeksopzet en de resultaten daarvan zijn ook onderwerp van participatie in dit plan. De opbrengst van de participatie op dit plan en de onderzoeksopzet is in een verzameldocument in een apart memo vastgelegd.

Het project

Het doel is om binnen het zoekgebied in de Hoeker- en Garstenpolder duurzame energie op te wekken met windturbines en zo bij te dragen aan de energietransitie in de regio. De provincie

heeft een opbrengstdoelstelling van ongeveer 80 GWh per jaar vastgesteld. Binnen het zoekgebied worden verschillende opstellingen en varianten onderzocht, waarbij wordt gekeken naar de optimale positionering in relatie tot bebouwing, infrastructuur, landschap en milieueffecten. Dit leidt uiteindelijk tot een voorkeursalternatief. Bij de situering wordt nadrukkelijk rekening gehouden met de afstand tot woningen, woonboten, chalets en lintbebouwing in het gebied.

Waar passend wordt ook gekeken naar mogelijkheden om het project te combineren met andere vormen van duurzame energie, zoals energieopslag, zodat opwek, opslag en lokaal gebruik beter op elkaar kunnen worden afgestemd.

Projectfasen

- **Planfase (huidig)** – meeste ruimte voor invloed. Onderwerpen: opstellingen, geluid, slagschaduw, natuur, onderzoeken, lokaal eigendom, omgevingsfonds, omwonendenregeling, participatieproces. Input weegt mee in het voorkeursalternatief.
- **Vergunningsfase** – plan formeel vastgelegd; terugkoppeling hoe inbreng is verwerkt; formele inspraak (zienswijzen); ALV-besluitvorming coöperaties.
- **Realisatiefase** – communicatie over werkzaamheden; uitvoeringsafspraken over bereikbaarheid en hinder.
- **Exploitatiefase** – informatie over functioneren windpark; aanspreekpunt voor meldingen; omgevingsfonds; open dagen.

2. Initiatiefnemers en samenwerking

ecEENS is een coöperatie van ervaren mensen uit de Vechtstreek – ondernemers, juristen, planners, energie-experts en ecologen. Wij positioneren ons als onafhankelijke, constructieve partij die grondigheid boven snelheid stelt.

ecEENS gaat ervan uit dat windenergie kan bijdragen aan schonere, betaalbare energie en aan lokale energiezekerheid. Dat is een van de uitgangspunten waarop de coöperatie haar handelen baseert; wij presenteren het niet als onbetwist feit. Tegelijk zijn wij ons ervan bewust dat deze voordelen deels abstract en mondiaal zijn, terwijl de impact van windturbines direct lokaal wordt gevoeld. Die ongelijkheid kun je niet geheel wegnemen, maar met goede participatie kunnen wij de lokale impact beperken en de lokale voordelen vergroten.

Het windpark wordt ontwikkeld door ecEENS samen met energiecoöperatie De Windvogel (landelijke burgercoöperatie, 3.800+ leden) en een commerciële partij. Wij hanteren minimaal 50% lokaal eigendom als vaste inspanningsverplichting, zodat de opbrengsten ook lokaal landen. Wij geven daarbij geen garantie op een exact percentage – dat hangt mede af van het lokale kapitaal dat aan coöperatieve zijde wordt opgehaald – en mocht 50% onverhoopt niet haalbaar blijken, dan gaan wij hierover opnieuw met de provincie in gesprek. De coöperaties vertegenwoordigen het lokale eigendom. Bewoners kunnen lid worden en hebben via de ALV zeggenschap (één lid, één stem), ongeacht de hoogte van hun inleg.

Om te voorkomen dat lokaal eigendom slechts “op papier” bestaat, maken wij onderscheid tussen eigendom en zeggenschap: om voldoende kapitaal op te halen kan het begrip “lokaal” bij de financiering ruim worden gehanteerd, terwijl de zeggenschap over zaken die de directe omgeving raken juist bij die omgeving wordt belegd. Wij geven inzicht in eigendoms- en stemverhoudingen, overdrachtsmechanismen naar lokaal en maatregelen tegen belangenverstrengeling, zodat de omgeving kan toetsen of er sprake is van echt lokaal eigendom. ecEENS is een vast aanspreekpunt voor omwonenden en belanghebbenden.

3. Beleidskaders en uitgangspunten

- **Omgevingswet** – initiatiefnemers moeten laten zien hoe zij de omgeving hebben betrokken. Het project moet uitvoerbaar zijn binnen de wettelijke kaders.
- **Klimaatakkoord** – landelijk is een streven naar 50% lokaal eigendom afgesproken voor projecten van duurzame energieopwekking.
- **Provincie Utrecht** – bevoegd gezag; Beleids- en Toetsingskader Lokaal Eigendom en Participatie (2024).
- **RES** – regionale afspraken over duurzame energieopwekking en omgevingsbetrokkenheid.

Uitgangspunten

- Vroegtijdige betrokkenheid – ruimte voor invloed vanaf de start.
- Duidelijkheid over waar wel en geen invloed mogelijk is.
- Stap voor stap – aansluitend bij de fase van het project.
- Verschillende vormen van participatie – van meedenken tot financieel deelnemen.
- Lokaal eigendom via de coöperaties.
- Inclusief en toegankelijk – ook zonder grote investering.
- Transparant en zorgvuldig – uitleggen hoe keuzes tot stand komen.

Wat ligt vast en waar is ruimte?

Vast: landelijke en provinciale beleidskaders, energiedoelstellingen (RES), wet- en regelgeving (geluid, slagschaduw, veiligheid), het zoekgebied als globale locatie.

Ruimte voor invloed: exacte opstelling van de turbines, maatregelen voor hinderbeperking, landschappelijke inpassing, afspraken over omgevingsfonds en omwonendenregeling, invulling van de participatieregelingen, en de organisatie van het participatieproces.

Eerlijk over de ruimte voor inspraak

Participatie gaat over informeren, raadplegen, adviseren en meebeslissen. Bewoners willen terecht weten: waar kan ik daadwerkelijk invloed op uitoefenen? De ruimte voor inspraak op de concrete invulling van het windpark is begrensd door een aantal factoren die buiten de invloedssfeer van ecEENS en de omgeving liggen.

De provincie heeft het zoekgebied en de energievorm (windenergie) aangewezen en een opbrengstdoelstelling vastgesteld waaraan het windpark moet voldoen. Die doelstelling bepaalt in belangrijke mate het aantal en de omvang van de windturbines. Daarnaast is elk project alleen realiseerbaar met een rendabele businesscase. Verder zijn er fysieke beperkingen: het gebied is begrensd, de beschikbare grondposities staan nog niet volledig vast, en de uiteindelijke opstelling hangt mede af van welke locaties daadwerkelijk beschikbaar komen. Tot slot gelden er wettelijke normen voor geluid, slagschaduw, veiligheid, natuur en ecologie die het speelveld verder afbakenen. Zodra de MER-resultaten beschikbaar zijn en duidelijk is welke opstellingsvarianten haalbaar zijn, wordt ook duidelijk of daar nog iets te kiezen valt. Voldoen meerdere opstellingen aan wet- en regelgeving, dan is daarover participatie mogelijk; is slechts één opstelling haalbaar, dan is die het uitgangspunt.

Dit beperkt de ruimte voor inspraak op de technische en ruimtelijke invulling. Waar wél ruimte is – bijvoorbeeld bij hinderbeperking, landschappelijke inpassing, financiële participatieregelingen

en de inrichting van het proces – willen wij die ruimte benutten. Tegelijk geldt dat het project alleen doorgaat als aan de in hoofdstuk 1 genoemde randvoorwaarden wordt voldaan; de uitkomst ligt dus niet op voorhand vast.

In dit plan schetsen wij de contouren van die inspraakruimte en werken wij uit op welke onderdelen de omgeving daadwerkelijk invloed kan uitoefenen en op welke onderdelen de kaders al vastliggen.

Aanpak participatie

Naast dat de Omgevingswet en de provincie participatie voorschrijven, vindt ecEENS het belangrijk dat dit traject zorgvuldig en in samenspraak met inwoners gebeurt. Samen met omwonenden en inwoners van omliggende dorpen maken wij het plan scherper, verwerken wij ideeën en zorgen wij voor een zo evenwichtig mogelijke verdeling van lusten en lasten.

ecEENS hanteert een iteratieve benadering met dit plan als vertrekpunt: een vroege dialoog voor specifieke inzichten per onderwerp, die kan worden hervat zodra onderzoeksresultaten beschikbaar komen. De basis van onze aanpak is een serie rondetafelgesprekken met specifieke doelgroepen over specifieke thema's, in kleinere groepen zodat iedereen aan het woord kan komen. Wij kiezen bewust voor kleinere groepen omdat juist die opzet ons in staat stelt ook de brede, niet-georganiseerde omgeving te horen, naast de al georganiseerde stemmen. In de tabel in hoofdstuk 5 staan de onderwerpen met de beoogde doelgroepen. Dit is een levend document dat kan worden bijgewerkt op basis van wat in de gesprekken wordt opgehaald.

ecEENS is transparant over de agenda van de onderzoeksopzet, de keuze van en opdrachtformulering aan de onderzoeksbureaus. Nadat de onderzoeksresultaten van de MER bekend zijn worden deze ook besproken. Zowel met een vertegenwoordiging van de meedenkgroep, als aan andere bewoners die zich daarvoor kunnen opgeven. Daarnaast is de onderzoeksopzet een openbaar stuk dat na vaststelling door de provincie gepubliceerd wordt.

Daarnaast is het voor iedereen mogelijk om deel te nemen aan een online of live spreekuur met ecEENS. Via de website van ecEENS is een digitaal loket beschikbaar waar de omgeving op elk moment opmerkingen of vragen kwijt kan. Het digitale loket is, naast de rondetafelgesprekken en de participatie over de onderzoeken, een derde lijn van participatie.

Wij willen in deze fase ook leren van recente windprojecten die de komende 12–24 maanden in Nederland worden gerealiseerd of gestopt, op het gebied van gezondheid, draagvlak, netcongestie en natuurimpact.

De opbrengst van alle gesprekken landt in een participatierapport. Daarin staat ook precies wat met de opbrengst is gedaan: welke punten zijn verwerkt in de vergunningaanvraag, en welke niet en waarom niet. Het participatierapport wordt een bijlage bij de vergunningaanvraag.

4. Samenhang met het provinciale proces

Het windpark wordt ontwikkeld binnen een door de provincie geregisseerd proces. Dit hoofdstuk beschrijft hoe het ecEENS-traject zich daartoe verhoudt.

Traject meedenkgroep (provincie)

Sinds 2025 is onder regie van de provincie een meedenkgroep actief geweest (omwonenden binnen ca. 800 m), met als doel afspraken over participatie, proces en de onderzoeksopzet. De rol van de meedenkgroep stopt eind juni 2026, gelijk met de afronding van deze processtap door de provincie na de vaststelling van de onderzoeksopzet en de samenwerkingsafspraken. Voor het vervolg borgen wij een rol voor een vertegenwoordiging uit deze groep – beperkt en niet-exclusief – met name bij de terugkoppeling van onderzoeksresultaten en bij het gesprek over een

voorkeursalternatief en de eindparticipatie. ecEENS trekt de participatie in de volgende fase nadrukkelijk breder, naar doelgroepen zoals benoemd voor de rondetafelgesprekken. Bewoners die zich tot nog toe niet hebben laten horen maar wel een duidelijk belang in het gebied hebben.

Terugkoppeling

Wij houden de hele omgeving op de hoogte van relevante stappen: de start en insteek van onderzoeken en de bespreking van de resultaten. De onderzoeken worden op verschillende momenten afgerond; per onderzoek koppelen wij de resultaten terug en gaan wij daarover in gesprek, in relatie tot de samenwerkingsafspraken. Bij die terugkoppeling betrekken wij de omgeving breed. De keuze voor een voorkeursalternatief volgt uit de onderzoeksresultaten binnen het door de provincie vastgestelde kader. De resultaten en afspraken leggen wij vast in het participatieverslag.

5. Stakeholders en doelgroepen

- **Directe omgeving** – omwonenden en grondeigenaren nabij het plangebied, inclusief bewoners net buiten de 800 m-grens en woonbootbewoners en bewoners chaletpark; zij worden het intensiefst betrokken.
- **Bredere omgeving** – dorpsraden, ondernemersverenigingen, maatschappelijke organisaties en coöperatieleden. Bewoners van de gemeenten Stichtse Vecht, Wijdmeren en De Ronde Venen, inclusief Noord-Hollandse kernen binnen de relevante afstandszone. Actief geïnformeerd, kunnen meedenken.
- **Overheden en organisaties** – provincie, gemeenten (Stichtse Vecht, Wijdmeren, De Ronde Venen), omgevingsdienst, hoogheemraadschap, Gasunie, ILT, Defensie, KNMI, natuurorganisaties, netbeheerders. Via overleg en formele procedures.
- **Grondeigenaren** – gesocialiseerde grondvergoeding (prijs per MWh), ook voor eigenaren die buiten het definitieve plan vallen. Hun precieze positie is nog niet rond en wordt in het vervoltraject verduidelijkt.

Doelgroepen rondetafelgesprekken

Totaal bereik: indicatief 80–120 deelnemers. Woonboot-, chalet- en Noord-Hollandse bewoners (gemeente Wijdmeren) zijn als zelfstandige doelgroepen benoemd, met een eigen benadering.

Nr.	Groep	Omvang	Kernthema's
1	Woonbootbewoners Vreeland/Nigtevecht	6–8	Hinder, vergeten groep, waarde
2	Bewoners binnen 800 m (Utrecht)	8–10	Gezondheid, geluid, slagschaduw
3	Bewoners buiten 800 m (ook in Noord-Holland)	8–10	Procedureel, overlast, betrokkenheid
4	Grondeigenaren Hoeker- en Garstenpolder	8–12	Grondgebruik, bedrijfsvoering
5	(Lokale) Natuurorganisaties	4–6	Vogels, vleermuizen, biodiversiteit
6	Ondernemers (recreatie, horeca)	6–8	Economische impact, landschap
7	Cultureel erfgoed/Waterlinie	4–6	Landschappelijke waarde
8	Huisartsen/gezondheidsdeskundigen	3–5	Gezondheidseffecten, geluid, slagschaduw, gezondheidsmonitor
9	Jongeren en jonge gezinnen	6–8	Toekomst, leefbaarheid
10	Expertise energie/ netcongestie	4–6	Netverzwaring, opslag

Nr.	Groep	Omvang	Kernthema's
11	Expertise financiën/business case	4–6	Haalbaarheid, rendement
12	Stichting Red de Hoeker- en Garstenpolder	4–6	Bezwaren, randvoorwaarden, dialoog
13	Makelaars	4–6	Invloed woningmarkt
14	Wijkvertegenwoordigers/ dorpsraden	6–8	Leefbaarheid, communicatie
15	Waternet/ drinkwaterbedrijf	3–5	Milieu, PFAS, waterkwaliteit
16	Chalet eigenaren - Vechtoever chalet-park (Nederhorst den Berg)	5–8	Hinder, waardevermindering
17	Woningbouwcorporaties	3–5	Huurders, betaalbaarheid, leefbaarheid
18	School en kinderdagverblijf (incl. ouders)	4–6	Veiligheid, gezondheid, omgeving
19	Molenaars (De Ruijter, Hoekermolen)	2–3	Effect op historische molens, wind
20	Vechtbewoners Oostzijde	4–6	Gezondheid, geluid, slagschaduw

6. Fasering, thema's en gespreksvragen

6.1 Thema's

- **Ruimtelijke inpassing:** hoogte en aantal turbines (waaronder de onderzochte alternatieven, met een variant met 180 m tiphoogte), geluid, slagschaduw, luchtvaartverlichting, afstand tot woningen, landschappelijke inpassing, waarde onroerend goed, agrarisch grondgebruik.
- **Flora en fauna:** biodiversiteit, weidevogels, natuurinclusieve inrichting.
- **Opbrengst en participatie:** haalbaarheid, verdeling van baten, omgevingsfonds, omwonendenregeling, lokaal eigendom.
- **Elektriciteitsnet:** netbelasting, lokaal gebruik, energieopslag, netcongestie.

Geluid en gezondheid krijgen in de gesprekken bijzondere aandacht. De onderzoeksopzet voorziet hiervoor onder meer in nulmetingen en in onderzoek naar piekbelasting, laagfrequent geluid en slaapverstoring. Wij zorgen voor de inbreng van deskundigheid en onafhankelijke procesbegeleiding bij de bespreking van de uitkomsten met bewoners.

6.2 Kernvragen per thema

Thema	Kernvraag
Gezondheid	Welke effecten geven de meeste aanleiding tot zorgen? Welk onderzoek is daarvoor nodig?
Vertrouwen	Wat moet er gebeuren voor vertrouwen in het project? Welke spelregels?
Natuur/landschap	Welke effecten op fauna en beschermde gebieden zijn er en wat kan gedaan worden om die te beperken?
800 m-grens	Wat betekent het om binnen/buiten de grens te vallen? Wat is nodig?
Financiële haalbaarheid	Wat zijn de aannames en wat betekenen die op lange termijn?
Juridische stappen	Is er ruimte voor dialoog naast de juridische route?
Woningwaarden	Wat is de aanpak bij waardevermindering?
Financiële participatie	Hoe wordt de opbrengst verdeeld, hoe kunnen bewoners meeprofiteren?

Thema	Kernvraag
Netcongestie	Hoe verhoudt de planning zich tot de netcapaciteit?
Recycling/milieu	Welke afspraken zijn mogelijk over recycling en verontreiniging?

6.3 Beperkingen

In de fase van participatie met de meedenkgroep zijn een aantal thema's nadrukkelijk teruggekomen. Om geen onjuiste verwachtingen te wekken is het belangrijk om aan te geven dat enkele onderwerpen beperkingen kennen voor wat betreft het realiseren van concrete participatieafspraken.

Gezondheid

Impact op gezondheid is een belangrijke zorg onder bewoners. Geluid, laagfrequent geluid en slagschaduw zijn meetbaar en worden getoetst aan de geldende normen; daarover kunnen concrete afspraken worden gemaakt. Gezondheid laat zich minder eenduidig vastleggen. Het oorzaaklijk verband tussen specifieke vormen van hinder en gezondheidseffecten is wetenschappelijk moeilijk vast te stellen. Daarom kunnen wij op het punt van gezondheid geen concrete, meetbare resultaten als harde afspraak vastleggen of garanderen. Wat wij wél doen, is de zorgen serieus nemen, de wettelijk verplichte en aanvullende onderzoeken uitvoeren — waaronder laagfrequent geluid, een nulmeting en de gezondheidsmonitor — en de situatie blijvend monitoren en waar nodig bijsturen.

Netcongestie

Netcongestie is in principe vooral een verantwoordelijkheid van de ontwikkelaar in samenwerking met de netbeheerder. Het een technisch aspect wat invloed heeft op de uitvoerbaarheid. We kunnen op dit onderwerp wat meer tekst en uitleg geven, maar niet verder ingaan wat er op dit moment wel of niet mogelijk is.

Planschade

Planschade (onder de Omgevingswet: nadeelcompensatie) is een wettelijk recht dat door het bevoegd gezag — de provincie — wordt beoordeeld via onafhankelijke deskundigen. ecEENS heeft daarin geen beslissende rol en kan over de uitkomst geen toezeggingen doen, maar zullen bewoners hierover tijdig en begrijpelijk informeren. Deze regeling staat los van het omgevingsfonds en de omwonendenregeling die wij zelf met de omgeving invullen.

7. Participatie en communicatie

7.1 Participatieniveaus

Welke vorm van participatie aan de orde is, hangt sterk af van het onderwerp en de ruimte die dat onderwerp biedt. Wij onderscheiden de volgende niveaus.

Niveau	Wat	Voor wie	Waarover
Informeren	Informatie delen	Alle betrokkenen	Voortgang, onderzoeken
Raadplegen	Reacties ophalen	Omwonenden, leden	Opstellingen, effecten
Meedenken	Actief meedenken	Directe omgeving, leden	Hinder, inpassing
Samenwerken	Samen uitwerken	Directe omgeving, leden	Maatregelen, voorwaarden
Meebeslissen	Invloed op keuzes	Coöperatieleden	Regelingen, opbrengsten

7.2 Rondetafelgesprekken

De kern van het ecEENS-traject: 10–16 gesprekken van twee uur, op laagdrempelige locaties. De gesprekken zijn in kleine groepen zodat een goed, inhoudelijk gesprek gevoerd kan worden. Deelnemers worden hiervoor uitgenodigd door ecEENS. Als deelnemers zichzelf aanmelden wordt getoetst of het binnen het doel van het gesprek past en de groepsgrootte overzichtelijk blijft. Indien nodig worden er aanvullende gesprekken georganiseerd. Het brede traject start na de zomervakantie en loopt tot het einde van 2026, zodat tijd genoeg is voor de verschillende gesprekken en deelnemers voorbereid aan tafel kunnen komen. Vaste leidraad: welkom (10 min), voorstelronde (30 min), thema's verdiepen (45 min), randvoorwaarden ophalen (20 min), onderzoeksvragen (15 min), afsluiting (5 min). Per gesprek volgt een kort, geanonimiseerd verslag (1–2 A4) dat zowel met de deelnemers gedeeld wordt als op de website voor iedereen in te zien is. Voor specifieke onderwerpen kan de inzet van specialisten gewenst zijn.

7.3 Digitaal loket

Gedurende de gehele participatieperiode is het digitale loket geopend, met steeds de meest recente informatie. Er is een FAQ beschikbaar en er kunnen aanvullende vragen worden gesteld. Vragen die buiten de scope van dit plan vallen, beantwoorden wij waar mogelijk via die FAQ. Belanghebbenden kunnen zich aanmelden voor de nieuwsbrief, en er is gelegenheid voor 1-op-1 gesprekken.

7.4 Uitvoering onderzoeken

De onderzoeksofzet, de keuze van en opdrachtformulering aan de onderzoeksbureaus wordt kenbaar gemaakt. De omgeving kan hierop advies geven. Onderzoekresultaten worden besproken met een vertegenwoordiging van de meedenkgroep en andere bewoners.

7.5 Overheden

Provinciale en gemeentelijke overheden worden geïnformeerd over de aanpak van ecEENS en waar passend gevraagd deze te ondersteunen. Dit onderdeel wordt in de loop van het participatieproces verder uitgewerkt.

7.6 Communicatiemiddelen

Middel	Doel	Voor wie
Peilingen en enquêtes	Meningen en voorkeuren ophalen	Omwonenden, leden
Website met FAQ's	Centrale informatie, verslagen, thema's	Iedereen
Informatiebijeenkomsten	Toelichten en vragen beantwoorden	Omwonenden, brede omgeving
Nieuwsbrief	Regelmatige voortgangsinfo	Leden, omwonenden
1-op-1 gesprekken	Verdieping specifieke situaties	Directe omgeving
Coöperatiekanalen (ALV)	Informatie en besluitvorming	Coöperatieleden
Korte video's	Deelnemerservaringen delen	Breed publiek
Uitnodigingen, flyers	Persoonlijke benadering, ledenwerving	Omgeving

7.5 Communicatie-uitgangspunten

Toegankelijke taal, tijdig en transparant, consistent en herkenbaar, passend bij de doelgroep, uitnodigend en eerlijk, en altijd tweerichtingsverkeer.

8. Financiële participatie

Wij onderscheiden vier vormen van financiële participatie. De middelen hiervoor komen uit dezelfde opbrengsten – het zijn communicerende vaten: hoe meer er wordt opgewekt, hoe meer geld er beschikbaar is voor de omgeving. ecEENS maakt deze afweging transparant en bespreekt die met bewoners en coöperatieleden.

8.1 Omgevingsfonds

Jaarlijkse bijdrage per opgewekte MWh (indicatief €0,50/MWh, ca. €40.000/jaar bij 80 GWh). De bestemming wordt samen met de omgeving ingevuld, bijvoorbeeld voor leefbaarheid, natuur, sport of duurzaamheid. Een concrete optie die zowel voor- als tegenstanders aanspreekt, is versterking van natuur- en landschapswaarden in het polderlandschap (ecologische verbindingen, weidevogels, kleine landschapselementen). Beheer via een onafhankelijke structuur waarin bewoners vertegenwoordigd zijn.

8.2 Omwonendenregeling

Directe vergoeding voor bewoners binnen het meest directe impactgebied (op basis van afstand), in de vorm van een eenmalige vergoeding bij oplevering en/of een variabele component. Gekoppeld aan het adres. Uitwerking samen met de directe omgeving.

8.3 Financieel deelnemen via de coöperatie

Leden kunnen financieel deelnemen met een gedifferentieerd aanbod per projectfase: risicodragende participaties in de ontwikkelfase (hoger verwacht rendement vanwege het risico) en reguliere obligaties na financial close (lager risico, lager maar minder onzeker rendement). Wij streven ernaar deelname ook toegankelijk te maken voor kleinere budgetten. Definitieve bedragen zijn afhankelijk van de businesscase (stroomprijs, wind, financiering, SDE/CfD).

Deelname staat minimaal open voor iedereen binnen de relevante afstandszone (10× tiphoogte), ongeacht gemeente of provincie; inwoners van de gemeente Wijdmeren en omliggende Noord-Hollandse kernen worden hiervoor actief benaderd. Financiële participatie is vrijwillig en geen voorwaarde voor invloed of voor het meedenken in het proces. Het recht om een zienswijze, bezwaar of beroep in te dienen staat los van deelname en niet ter discussie.

8.4 Energiedelen (local4local)

Een vorm die wij willen onderzoeken is energiedelen, waarbij coöperatieleden opgewekte stroom delen zonder traditionele leverancier. Hierbij zijn er mogelijke belemmeringen. Bij de installatie-omvang van dit windpark energiedelen niet zonder meer toepasbaar is. Wij verkennen de mogelijkheden, maar doen er in deze fase geen toezeggingen over; voorwaarden (tarief, volume, techniek en juridische haalbaarheid) worden eerst nader onderzocht.

9. Indicatieve planning op hoofdlijnen

De onderstaande planning is nadrukkelijk indicatief. Er zijn belangrijke afhankelijkheden van afspraken met andere onmisbare partijen. Wijzigingen in besluitvorming en beleid, afspraken met de partijen die het onderzoek uitvoeren, en uitkomsten van onderzoek en procedures kunnen allemaal nog invloed hebben.

De volgorde is daarbij leidend: eerst worden de onderzoeken uitgevoerd, daarna worden de conceptresultaten met de omgeving besproken met ruimte voor bijstelling, vervolgens vindt de afweging van het voorkeursalternatief plaats, en pas daarna de voorbereiding van de vergunningaanvraag. De vergunningaanvraag wordt pas afgerond wanneer deze stappen zijn doorlopen.

Periode	Activiteit	Wie
April 2026	Presentatie concept participatieplan aan de meedenkgroep (16 april)	ecEENS
T/m mei 2026	Afronding processtap meedenkgroep; vaststelling onderzoeksopzet en samenwerkingsafspraken	Provincie
Zomer 2026	Definitief participatieplan, samenwerkingsafspraken en definitieve onderzoeksopzet	Provincie/ ecEENS
2e helft 2026 – begin 2027	Uitvoering milieuonderzoeken (geluid, slagschaduw, natuur, veiligheid). Voorbereiding rond de tafelgesprekken.	ecEENS
Na de zomer 2026 (sep–dec)	Rondetafelgesprekken met de doelgroepen (10–16 gesprekken)	ecEENS
Eind 2026	Gebundeld verslag van de rondetafelgesprekken	ecEENS
Begin 2027	Terugkoppeling en bespreking onderzoeksresultaten met de omgeving	ecEENS/provincie
Begin 2027	Afweging voorkeursalternatief (VKA)	ecEENS/provincie
Begin 2027	Eindmoment participatie: samenhang rondetafelopbrengst, onderzoeken en VKA	Omgeving/ ecEENS
Eind Q1 2027	Definitief participatieverslag	ecEENS
Na afronding van het bovenstaande	Vergunningaanvraag	ecEENS/provincie

10. Terugkoppeling en vervolg

Resultaten van het traject

Aan het einde van het traject wordt een participatieverslag opgeleverd. Dit bevat:

- Gebundeld verslag van alle gesprekken – thema's, patronen en inzichten per doelgroep.
- Lijst met aandachtspunten – gegroepeerd per thema, met frequentie en brongroepen.
- Voorstel voor vervolg – belegging van onderzoeksvragen en borging van randvoorwaarden.
- Korte video's (3–5 stuks) met deelnemerservaringen.
- Rapportage over de uitgevoerde onderzoeken
- Afspraken over omgevingsfonds
- Afspraken over omwonendenregeling.
- Afspraken rond VKA en mitigerende maatregelen.

Transparantie en terugkoppeling

Wij koppelen actief terug wat met de input gebeurt: welke reacties zijn opgehaald, hoe zijn ze meegewogen en wat betekent dat voor het plan. Waar suggesties niet worden overgenomen, leggen wij uit waarom. De onderzoeksresultaten zullen openbaar worden gedeeld. Afspraken worden vastgelegd in het participatieverslag, evenals de terugkoppeling van de onderzoeksresultaten en de participatie die daarop volgt.

Blijvende betrokkenheid

Participatie loopt door in alle projectfasen. Er is een vast aanspreekpunt. Via de coöperaties, het omgevingsfonds en periodieke communicatie zorgen wij voor een duurzame relatie met de omgeving. Ook, als het project doorgaat, in de bouw en exploitatiefase. Wij evalueren gedurende het proces welke middelen werken en sturen bij waar nodig.

11. Operationele fase: monitoring en contact met de omgeving

Na realisatie en ingebruikname start de exploitatiefase. De nadruk verschuift van planvorming naar beheer, monitoring en het onderhouden van een duurzame relatie met de omgeving. Het windpark moet niet alleen voldoen aan de wettelijke normen, maar ook recht doen aan de verwachtingen die in het participatieproces zijn ontstaan.

Monitoring van effecten

Tijdens de exploitatie wordt doorlopend gemonitord of het windpark functioneert binnen de geldende normen en afspraken: geluid, slagschaduw, lichthinder, veiligheid, technische werking en eventuele effecten op natuur en leefomgeving. Monitoring vindt plaats op basis van wettelijke verplichtingen, vergunningseisen en aanvullende afspraken met de omgeving. Wij streven naar monitoring die niet alleen technisch correct is, maar ook begrijpelijk en navolgbaar.

Gezondheidsmonitor

In aanvulling op de wettelijke monitoring wordt een gezondheidsmonitor opgezet. Deze wordt deels door de provincie en deels door de initiatiefnemers geregeld; de afspraken hierover worden vastgelegd in de anterieure overeenkomst (tussen provincie en initiatiefnemers). ecEENS wil hiermee invulling geven aan het uitgangspunt om ook ná realisatie naast de omwonenden te staan. De precieze opzet en de wijze waarop bewoners er toegang toe krijgen, werken wij in het vervolgtraject verder uit.

Transparantie en inzicht

Resultaten van de monitoring worden toegankelijk gemaakt via periodieke terugkoppeling, duidelijke uitleg van wat de meetresultaten betekenen, en inzicht in hoe wordt gehandeld bij afwijkingen. Denk aan een online dashboard, nieuwsbrieven of periodieke bijeenkomsten. Het doel is dat bewoners daadwerkelijk kunnen volgen hoe het windpark functioneert.

Meldpunt

Gedurende de gehele exploitatie blijft een laagdrempelig meldpunt beschikbaar voor vragen, signalen, klachten of ervaren overlast. Elke melding wordt geregistreerd, waar nodig onderzocht en altijd teruggekoppeld aan de melder. Wij streven naar korte lijnen en een herkenbaar aanspreekpunt.

Samen met de omgeving invullen

De inrichting van monitoring en communicatie in de exploitatiefase wordt niet eenzijdig vastgesteld. Wij betrekken omwonenden bij vragen als: welke aspecten zijn belangrijk om te monitoren, op welke manier willen zij inzicht, wanneer is sprake van een acceptabele situatie, en hoe en wanneer moet bijsturing plaatsvinden? Door deze afspraken samen te maken, ontstaat een systeem dat niet alleen juridisch klopt, maar ook maatschappelijk gedragen is.

Blijvende betrokkenheid in de exploitatiefase

Ook in deze fase blijft de omgeving betrokken via de energiecoöperatie (lidmaatschap en zeggenschap), het omgevingsfonds en periodieke communicatie en contactmomenten. Zo blijft het windpark onderdeel van de gemeenschap waarin het functioneert.

12. Bereikbaarheid en contact

ecEENS is bereikbaar via een digitaal loket voor vragen en voor inschrijving op de tweemaandelijksse nieuwsbrief. Via dit loket kunnen omwonenden en andere geïnteresseerden laagdrempelig contact opnemen en op de hoogte blijven van de voortgang. De website bevat een FAQ met veel informatie; aanvullende vragen die worden gesteld, beantwoorden wij periodiek op de website.

Website: eceens.nl
Algemeen e-mailadres: info@eceens.nl
Participatie e-mailadres: participatie@eceens.nl

Bijlage – Wijzigingen ten opzichte van de conceptversie (V07)

Onderstaand overzicht beschrijft volledig en per hoofdstuk waarop deze versie (V10) is gewijzigd ten opzichte van de conceptversie (V07) die op 16 april 2026 met de meedenkgroep is besproken.

Document- en opmaakniveau

- Aanduiding “CONCEPT” verwijderd van de titelpagina; “Concept Participatieplan” gewijzigd in “Participatieplan” in de kop- en voetteksten.
- Datering “April 2026” gewijzigd in “Versie 10 | juni 2026”; de subtitel “Ter bespreking met de meedenkgroep – 16 april 2026” is verwijderd.
- De afsluitende regel “Conceptdocument ter bespreking – meedenkgroep 16 april 2026 | Reacties welkom” is verwijderd.
- De inhoudsopgave is omgezet van een ongenummerde opsomming naar genummerde hoofdstukken 1 tot en met 12; een bijlageregel is toegevoegd.
- De titel is aangepast naar “Windpark in de Hoeker- en Garstenpolder”.

Hoofdstuk 1 – Inleiding en Historie

- Open uitkomst en no-go-voorwaarden geëxpliciteerd in een nieuwe alinea: het project gaat alleen door als aan de randvoorwaarden wordt voldaan – vergunbaarheid, haalbaarheid van minimaal 50% lokaal eigendom, een businesscase die tot financial close kan leiden, en geborgde lokale belangen (omgevingsfonds, omwonendenregeling, mitigerende maatregelen en monitoring). De beoordeling of aan de voorwaarden is voldaan, ligt bij de initiatiefnemers en de provincie.
- “Grondigheid is geen vertraging” geherformuleerd naar “Wij doen dit zorgvuldig”.
- De historie is feitelijk gecorrigeerd: de afwijzende positie van de gemeente Stichtse Vecht is toegevoegd en erkend; de oprichting van ecEENS (begin 2026) en de positionering door de provincie (gesprekspartner medio 2025, beoogd initiatiefnemer november 2025) zijn toegevoegd; de aard van de bijeenkomsten is als “verkennend” gepreciseerd; en vermeld is dat financiële participatie nog beperkt aan de orde is geweest.
- Een nieuwe alinea beschrijft het doorlopen participatieproces: de conceptversie en de presentatie aan de meedenkgroep, de verwerkte feedback, de concept-onderzoeksopzet en de verwijzing naar het aparte verzamelmemo.

Hoofdstuk 2 – Initiatiefnemers en samenwerking

- De zin “Onze kernwaarden zijn grondig, betrokken en onafhankelijk” is verwijderd.
- De uitspraak over windenergie is geherformuleerd als uitgangspunt in plaats van als feit (“wij presenteren het niet als onbetwist feit”); de zin dat “veel mensen zich net als zij zorgen maken” is verwijderd.
- De samenwerkingspartner is gepreciseerd: “in samenwerking met andere partijen” gewijzigd in “een commerciële partij”.
- “Streven naar minimaal 50%” is vervangen door “vaste inspanningsverplichting”, met nuance: geen garantie op een exact percentage, afhankelijk van het opgehaalde lokale kapitaal, en bij onhaalbaarheid opnieuw overleg met de provincie.
- Een nieuwe alinea maakt onderscheid tussen eigendom en zeggenschap: “lokaal” kan bij de financiering ruim worden gehanteerd, terwijl de zeggenschap over zaken die de directe

omgeving raken bij die omgeving wordt belegd; transparantie over eigendoms- en stemverhoudingen, overdrachtsmechanismen en maatregelen tegen belangenverstrengeling is toegevoegd.

Hoofdstuk 3 – Beleidskaders en uitgangspunten

- Beleidskaders en uitgangspunten zijn als opsomming opgemaakt; “Ruimte voor invloed” is aangevuld met afspraken over omgevingsfonds en omwonendenregeling.
- “informereren, raadplegen en meebeslissen” is aangevuld tot “informereren, raadplegen, adviseren en meebeslissen”.
- Toegevoegd is dat de provincie naast het zoekgebied ook de energievorm (windenergie) heeft aangewezen.
- De koppeling met de no-go-voorwaarden is gelegd: het project gaat alleen door als aan de randvoorwaarden wordt voldaan, zodat de uitkomst niet op voorhand vastligt.
- De rationale voor kleine gespreksgroepen is toegevoegd: juist die opzet stelt ecEENS in staat ook de brede, niet-georganiseerde omgeving te horen.
- Toegevoegd is dat de onderzoeksopzet een openbaar stuk is dat na vaststelling wordt gepubliceerd; het digitale loket is benoemd als derde lijn van participatie; en het spreekuur kan online of live plaatsvinden.
- De tweestapsformulering “conceptplan/ definitief plan” is gecomprimeerd.

Hoofdstuk 4 – Samenhang met het provinciale proces

- Een nieuwe inleiding plaatst het project in een door de provincie geregisseerd proces.
- Het doel van de meedenkgroep is aangepast: “lokaal eigendom” is geschrapt en “omgevingsovereenkomst” is vervangen door “samenwerkingsafspraken”.
- De afloop van het mandaat van de meedenkgroep (eind juni 2026) is verwerkt, samen met een beperkte, niet-exclusieve vervolgrol (terugkoppeling van onderzoek, het gesprek over het voorkeursalternatief en de eindparticipatie); benadrukt is dat ecEENS de participatie breder trekt.
- De VKA-passage is voorzichtiger geformuleerd: de toezegging dat de meedenkgroep “opnieuw als groep” bij de variantkeuze wordt betrokken, is vervangen door brede betrokkenheid; het voorkeursalternatief volgt uit de onderzoeksresultaten binnen het door de provincie vastgestelde kader.
- Een tijdlijn-inconsistentie (doorloop tot het eerste kwartaal van 2027) is weggenomen.

Hoofdstuk 5 – Stakeholders en doelgroepen

- De directe omgeving is uitgebreid met chaletparkbewoners; de bredere omgeving met Noord-Hollandse kernen binnen de afstandszone.
- De positie van grondeigenaren is genuanceerd (“nog niet rond, wordt in het vervolgtraject verduidelijkt”).
- Woonboot-, chalet- en Noord-Hollandse bewoners (gemeente Wijdmeren) zijn als zelfstandige doelgroepen benoemd, met een eigen benadering.
- De doelgroepentabel is uitgebreid van 17 naar 20 groepen: nieuw zijn woningbouwcorporaties, school en kinderdagverblijf (inclusief ouders), molenaars (De Ruijter, Hoekermolen) en Vechtbewoners Oostzijde; de placeholder “Nog niet in beeld” is geschrapt.
- Detailwijzigingen in de tabel: “(Lokale) Natuurorganisaties”; gezondheidsmonitor toegevoegd bij huisartsen; Stichting Red de Hoeker- en Garstenpolder van “Strategie, juridisch” naar “Bezwaren, randvoorwaarden, dialoog”; en het chaletpark is gepreciseerd (Nederhorst den Berg).

Hoofdstuk 6 – Fasering, thema's en gespreksvragen

- De hoofdstuknummering is hersteld (stond in V07 als losse opsommingsregel).
- Bij ruimtelijke inpassing zijn de onderzochte alternatieven benoemd, inclusief een variant met 180 m tiphoogte; bij opbrengst en participatie is de omwonendenregeling toegevoegd.
- Een nieuwe alinea verrijkt geluid en gezondheid met de publieke onderzoeksofzet (nulmetingen, piekbelasting, laagfrequent geluid, slaapverstoring en onafhankelijke procesbegeleiding).
- De kernvraag bij de 800 m-grens is aangepast van “buiten” naar “binnen/buiten”.
- Een volledig nieuwe paragraaf 6.3 Beperkingen is toegevoegd, met eerlijke kaders rond gezondheid, netcongestie en planschade (nadeelcompensatie als wettelijk recht dat door de provincie wordt beoordeeld, zonder toezeggingen door ecEENS).

Hoofdstuk 7 – Participatie en communicatie

- De rondetafelgesprekken zijn uitgebreid met de uitnodigings- en aanmeldtoetsing, een gewijzigde timing (start na de zomervakantie, tot eind 2026) en verslagen die ook openbaar op de website komen.
- Bij het digitale loket is toegevoegd dat vragen buiten de scope waar mogelijk via de FAQ worden beantwoord.
- Nieuwe paragrafen 7.4 Uitvoering onderzoeken en 7.5 Overheden zijn toegevoegd.
- De tabel met communicatiemiddelen is herordend (peilingen en enquêtes naar boven); de communicatie-uitgangspunten zijn aangevuld met “uitnodigend en eerlijk”.

Hoofdstuk 8 – Financiële participatie

- Bij het omgevingsfonds is natuur- en landschapsversterking als concrete, breed gedragen bestemming toegevoegd.
- Bij financieel deelnemen is het bereik uitgebreid naar de hele afstandszone (10× tiphoogte), inclusief Noord-Holland; expliciet is geborgd dat financiële participatie vrijwillig is en dat het recht op zienswijze, bezwaar of beroep daar losstaat en niet ter discussie staat.
- Energiedelen (local4local) is voorzichtig geformuleerd met een juridische kanttekening (bij deze installatieomvang niet zonder meer toepasbaar, geen toezeggingen, eerst nader onderzoek); de eerdere voordelen-claims zijn geschrapt.

Hoofdstuk 9 – Indicatieve planning op hoofdlijnen

- De volgorde is expliciet gemaakt: eerst onderzoek, dan bespreking van de conceptresultaten, vervolgens de afweging van het voorkeursalternatief en pas daarna de vergunningaanvraag.
- De planningstabel is herzien: start na de zomer; “omgevingsovereenkomst” vervangen door “samenwerkingsafspraken”; een eindmoment participatie toegevoegd; en de tijdlijn-inconsistenties uit V07 (onder meer “Juni – jan 2026” en “Eind Q1” zonder jaartal) hersteld.

Hoofdstuk 10 – Terugkoppeling en vervolg

- De resultatenlijst is uitgebreid met rapportage over de onderzoeken en afspraken over het omgevingsfonds, de omwonendenregeling en het voorkeursalternatief inclusief mitigerende maatregelen.
- Toegevoegd is dat de onderzoeksresultaten openbaar worden gedeeld; de blijvende betrokkenheid is voorzien van het voorbehoud “als het project doorgaat”.

Hoofdstuk 11 – Operationele fase

- Een nieuwe paragraaf Gezondheidsmonitor is toegevoegd (deels provincie, deels initiatiefnemers; vastgelegd in de anterieure overeenkomst).

Hoofdstuk 12 – Bereikbaarheid en contact

- De datum “Vanaf 16 april 2026” is verwijderd; “2-maandelijkse” is gewijzigd in “tweemaandelijkse”; en “wekelijks” beantwoorden van vragen is gewijzigd in “periodiek”.

Aansluiting op de provinciale onderzoeksopzet

In de “Notitie reacties Onderzoeksopzet windproject Stichtse Vecht, Uitkomst raadpleging en reacties op concept-onderzoeksopzet, juni 2026” reageert de provincie op opmerkingen en gevraagde wijzigingen op de concept-onderzoeksopzet. Op meerdere punten verwijst de provincie voor de uitwerking naar het participatieplan van de initiatiefnemers – onder meer voor de vertegenwoordiging van woonboot- en chaletbewoners, de representativiteit van het proces, de betrokkenheid van lokale natuurverenigingen en specifieke aandacht voor Noord-Hollandse inwoners. De verwijzingen van de provincie zijn getoetst en hebben geleid tot een beperkt aantal wijzigingen ten opzichte van de conceptversie.